Является ли окончание срока действия лицензии на право пользования недрами основанием для отказа в ее переоформлении?
справочник ЭКОЛОГА
ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЙ ЖУРНАЛ
Zharov Group legal nature
ЭКОСПОРЫ
ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЙ ЖУРНАЛ
Содержимое сгенерировано ИИ

Общество приобрело имущественные права (право аренды земельных участков земель промышленности, зарегистрировано 13.02.2023) предприятия-банкрота, которое имело лицензию на право пользования недрами для разведки и добычи строительного камня (со сроком действия до 31.07.2023), и в этой связи обратилось в уполномоченный орган с заявлением от 26.04.2023 о переоформлении указанной лицензии на свое имя.

Уполномоченный орган отказал в переоформлении лицензии в связи с пропуском срока подачи заявления и так как право пользования недрами, предоставленное предприятию-банкроту, прекращено в связи с окончанием срока действия лицензии.

Общество неоднократно оспаривало данное решение в судебном порядке, однако уполномоченный орган вопреки решениям суда от 30.10.2023 по делу № А76-20415/2023 и от 21.05.2024 по делу № А76-5531/2024, которыми требования Общества были удовлетворены, последовательно отказывало в переоформлении лицензии на пользование недрами.

После отказа уполномоченного органа от 15.08.2024 Общество вновь обратилось в суд.

Уполномоченный орган настаивал на законности оспариваемого отказа, отмечая, что:

- законом установлен пресекательный срок для обращения за переоформлением лицензии, а именно не позднее 6 месяцев до окончания срока действия лицензии на пользование недрами (т.е. заявка на переоформление лицензии должна была быть подана не позднее 31.01.2023), соответственно, у Общества не возникает иного срока для обращения за переоформлением лицензии;
- срок действия лицензии истек и для ее переоформления необходимо восстановление этого срока, что не предусмотрено законом.

Позиция судов (постановление Арбитражного суда Уральского округа от 23.06.2025 по делу № А76-34521/2024**):**

В ч. 15 ст. 12.1 Закона РФ от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» (далее – Закон о недрах) указано, что заявка на переоформление лицензии на пользование недрами подается не позднее 6 месяцев до окончания срока действия лицензии на пользование недрами. Вместе с тем законом не установлены последствия нарушения заявителем такого срока. Кроме

SHOUT
SHARE
IT

того, Закон о недрах не предусматривают возможность издания уполномоченным органом по результатам рассмотрения заявки на переоформление лицензии такого ненормативного акта, как оставление заявления без рассмотрения.

Несоблюдение исчисляемого до даты окончания срока действия лицензии шестимесячного срока подачи заявления о переоформлении лицензии само по себе не могло являться законным основанием для отказа в переоформлении лицензии на основании обращения Общества от 26.04.2023.

Срок действия права аренды земельных участков не истек; регистрация договора купли-продажи права Общества на аренду земельных участков осуществлена лишь 13.02.2023, то есть по состоянию на дату истечения примененного уполномоченным органом срока подачи заявления о переоформлении лицензии (31.01.2023) у Общества отсутствовало само право на подачу такого заявления.

Кроме того, уполномоченный орган при принятии оспариваемого решения грубо проигнорировал обязательные для него выводы судов, изложенные во вступивших в законную силу судебных актах по делам № А76-20415/2023 и № А76-5531/2024.

Суды указали на недопустимость такого подхода уполномоченного органа и его антиправовой характер, а также отметили, что именно формальный подход к соблюдению норм действующего законодательства при решении вопроса о переоформлении лицензии на Общество воспрепятствовал реализации права Общества на осуществление предпринимательской деятельности в виде пользования недрами в пределах арендуемых земельных участков, что было установлено вступившими в законную силу судебными актами по делам № А76-20415/2023, № А76-5531/2024, к моменту принятия которых истек срок действия выданной лицензии.

В соответствии с абз. 7 ст. 21 Закона о недрах при отсутствии вины пользователя недр время, на которое осуществление права пользования недрами было приостановлено, не включается в общий срок пользования участком недр, установленный лицензией на пользование недрами, осуществление права пользования недрами по которой было приостановлено.

Так как с момента обращения с заявлением о переоформлении лицензии Общество в отсутствие его вины не может пользоваться недрами ввиду непереоформления на его имя лицензии, суды пришли к выводу об исключении соответствующего периода из срока пользования недрами, установленного лицензией.

Отказ уполномоченного органа вынесен без законных оснований и является немотивированным, не соответствует требованиям правовой определенности, принят в противоречии с положениями Закона о недрах и выводами судов по делам № А76-20415/2023, № А76-5531/2024, имеющими в силу ст. 69 Арбитражного процессуального кодекса РФ преюдициальное значение для рассмотрения данного дела.

Суды в качестве способа восстановления прав Общества возложили на уполномоченный орган обязанность принять решение о переоформлении на Общество лицензии на пользование недрами в течение 30 дней с момента вступления решения суда в законную силу, с продлением права пользования недрами Обществом на 5 лет с момента принятия решения о переоформлении лицензии.

Вывод:

Окончание срока действия лицензии в качестве основания для отказа в переоформления лицензии на право пользования недрами Законом о недрах не предусмотрено.